

我国发布首份国家人权行动计划，将努力提高收入水平

# 城镇居民年人均可支配收入达15781元以上

经国务院授权，国务院新闻办公室13日发布《国家人权行动计划(2009—2010年)》。这是我国第一次制定的以人权为主题的国家规划，行动计划明确了未来两年中国政府在促进和保护人权方面的工作目标和具体措施。

国家人权行动计划全文约22000字，分为导言、经济、社会和文化权利保障、公民权利与政治权利保障、少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人的权利保障、人权教育和国际人权义务的履行及国际人权领域交流与合作等六部分。

综合新华社电

## 努力提高国民收入水平

《行动计划》指出，中国加大“雨露计划”实施力度，每年完成对100万贫困劳动者的转移技能培训和对1000万劳动者的实用技术培训。

行动计划指出，继续采取有效措施，促进城乡居民特别是中低收入居民收入的逐步增长，完善最低生活保障等制度，努力维护城乡居民获得基本生活水准的权利。努力提高国民收入水平，城镇居民年人均可支配收入达到人民币15781元

以上，农村居民年人均纯收入在2008年的4761元的基础上，每年实际增长6%左右。

行动计划提出发展普通商品住房和经济适用住房，改善城市中低收入家庭住房条件；健全廉租房制度，加快解决城市低收入家庭住房困难；严格执行拆迁的许可、资金监管、协议、评估、项目转让审批、住房保障、补偿救济和听证等制度，保障被拆迁人的合法权益。

## 新增1800万城镇就业人口

《行动计划》指出，2009—2010年，新增1800万城镇就业人口，转移1800万农业劳动人口，城镇登记失业率控制在5%以内，重点解决高校毕业生和农民工就业问题。

行动计划指出，落实劳动合同法，普遍推行劳动合同制度，大力推广集体合同制度，健全劳动关系三方协调机制，全面落实最低工资制度，促进职工工资水平稳步增长。扩大职

业培训，全国技能劳动者总数达到1.1亿，其中技师和高级技师占技能劳动者总数的5%，高级工占20%。

行动计划指出，落实安全生产法，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，加强劳动保护，改善生产条件，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率比2005年降低35%，工矿商贸从业人员10万人生产安全事故死亡率比2005年降低25%。

## 三年内建设约2000所县级医院

《行动计划》指出，从2009年起，中国在三年内重点支持约2000所县级医院(含中医院)建设，使每个县至少有1所县级医院基本达到标准化水平；新建、改造3700所城市社区卫生服务中心和1.1万个社区卫生服务站。

行动计划指出，初步建立覆盖全国城乡居民的基本医疗卫生制度

框架，使中国进入实施全民基本卫生保健国家行列。

2010年预定达到的主要健康指标是：人口平均预期寿命达到73岁，婴儿死亡率控制在14‰以内，5岁以下儿童死亡率控制在17.7‰以内，孕产妇死亡率控制在40/10万以内，儿童国家免疫规划疫苗接种率城市和农村分别达到95%以上和90%以上。

# 博鳌论坛志在建立亚洲经济地位

据新华社电

## 布局发展新模式

中国(海南)改革发展研究院副院长殷仲义指出，国际金融危机使亚洲新兴经济体遭受重创：出口锐减、失业率上升、经济发展速度放缓，农村、贫困、环境、资源等各种问题交织的社会矛盾，更为凸显。这些问题表明，亚洲新兴经济体在反危机中采取新经济刺激对策的同时，需要反思传统经济发展模式的弊端，更积极主动地布局经济发展模式改革和社会改革，开创一条新的发展道路。

曾经参加过多届博鳌亚洲论坛年会主题、议题设计的殷仲义表示，在金融危机阴霾下召开的博鳌亚洲论坛本届年会，确定的主题做到了与时俱进。如果出席论坛的各国领导

人、企业界领袖和学界精英，能够紧扣会议主题，就亚洲经济社会转型话题，进行深入的探讨交流，推进危机中的亚洲走向变革，必将为亚洲新发展模式的建立，做出巨大贡献。

## 亚洲内部可互补有无

殷仲义认为，面对金融危机挑战，亚洲新兴经济体严重依赖区域外市场的经济必须加快转型，形成依靠内需拉动经济增长的新发展模式。亚洲国家和地区扩大内需，既包括扩大亚洲各经济体内部的消费，也包括扩大亚洲经济体之间的贸易与投资。

他分析说，在贸易方面，亚洲经

济体之间存在很强的互补性，中国与东盟间在制造业领域已经形成完整的产业链条，上下游产业互为补充，谁也离不开谁。西亚的能源和东亚的制造业，也有巨大的相互需求；此外，亚洲新兴经济体发展水平和制造业装备水平相近，贸易技术、人权、环保壁垒，不会像欧美发达国家那么强。因此，亚洲国家和地区可以通过完善“10+1”“10+3”“10+6”等区域合作机制，促进贸易便利化，开发出区内新的贸易需求。

在相互投资方面，亚洲内部也存在提升空间。中国目前的资本比较丰厚，而受金融危机影响，亚洲新兴经济体来自欧美的投资大幅度减少，如果亚洲国家和地区之间能够进一步相互开放资本市场，将刺激亚洲内部的投资增长。

展望亚洲经济发展未来，博鳌亚洲论坛秘书长龙永图乐观地认为：金融危机开始改变全球金融力量的对比，亚洲很多持有大量外汇储备的国家和金融比较稳健的国家，在全球金融体系的地位和分量在增加。西方国家对亚洲在金融上的依赖程度将增加，因此，现在是建立东西方更加平衡的金融关系的好机会；此外，中国、印度以及亚洲其他新兴经济体，也可以利用全球产业大分化、大重组的时候，找到自己新的发展机会。

而殷仲义则强调，中国和亚洲经济体可以通过博鳌亚洲论坛这个平台，协调立场，形成合力，推动世界经济秩序的变革，建立亚洲在世界经济版图上应有的地位，维护亚洲在全球经济一体化进程中的权益。

# 受益大陆“家电下乡”台湾经济渐露回暖迹象

据新华社电

受金融危机影响而深陷低迷的台湾经济，近一段时间接连获得出口市场回温以及岛内启动多项刺激经济计划等利好，初步显露出“触底反弹”的迹象。

## 多个行业数据偏暖

大陆“家电下乡”政策所带来的商机，以及全球消费电子业补充库存的需求，带动了台湾支柱产业——电子业开出久违的“红盘”。台湾电子龙头企业鸿海精密最新发布的公告显示，该公司3月份营业收入重回千亿元(新台币，下同)，为1028.74亿元，比上月增

加24.3%，终止了连续4个月的衰退之势。另一家电子业龙头企业台积电3月及一季度的营收也均好于市场预期。有分析认为，重量级电子企业经营状况趋好，象征着电子业“春燕归巢”，这如同让市场吃下一颗“定心丸”。

台湾液晶面板产业景气回暖的态势近期也逐渐明朗，市场调查机构根据面板厂商接受客户订单的情形判断，面板业原本亏损累累的财务数字有望缩减，甚至有机会在今年第四季稍晚时扭亏为盈。

岛内消费市场也似乎回暖。目前正在台北举行的春季电脑展，人潮比往年略少，但买气颇旺。台湾统计部门最新发布的统计数据显示，3月份消费者物价指数比上月微涨0.11%，

通货紧缩压力已出现减缓迹象。

作为整体经济的重要“窗口”，台北股市近来表现强劲。上周最后一个交易日，台北股市收盘上涨114点，以5781点创下今年的新高。从周线来看，台股已连续七个周线拉出长红。台股2月和3月的涨幅在全球名列前茅。去年因股市低迷而变得冷清的台北一些证券交易所，人气逐渐旺了起来。

## 乐观声音逐渐增多

为尽快拉动经济走出低谷，台湾当局近期接连开出多剂“猛药”。继3月底启动“生技起飞钻石行动方案”之后，上周四启动“观光拔尖领航计划”，拟在4年内投入300亿元，将台湾发展

成为东亚观光交流转运中心。该计划顺利实施后，可望在2012年为台湾创造5500亿元观光收入，吸引2000亿元民间投资，带动40万个就业机会。

更具重磅效果的是，台湾立法机构10日通过了高达1491.6亿元的本年度振兴经济扩大公共建设特别预算。台当局“经济建设委员会”随后宣布，振兴经济扩大公共建设投资计划将分4年执行，总规模高达5000亿元。相关计划将选定20大重点投资领域，包括：都会区捷运、高速公路安全网、桥梁及危险路段紧急改善、老旧校舍整建、农村再生、下水道建设、国际航空城、都市及工业区更新、离岛海运设施、促进就业等。

岛内经济专家认为，如此大手笔

的投入对台湾经济发展如同一支“强心剂”，有望推动台湾经济稳健发展。

一系列经济刺激方案得到了台湾经济界的积极响应。观光刺激方案启动后，台湾上市公司中观光旅游类股票立即出现飙涨，观光类龙头股“晶华酒店”的股价还一举超过电子类的“宏达电”，成为台股新“股王”；公共建设特别预算通过当天，台股也立即作出正面反应，营建类股收盘时整体涨幅达5%以上，钢铁类股整体涨幅甚至达到6.55%。

一些专家也分析认为，随着出口市场的继续回暖，加上当局阶段陆续启动“精致农业”、“绿色能源”、“医疗照护”、“文化创意”等一系列产业振兴方案，台湾经济有望逐渐走出低谷。



《国家人权行动计划(2009—2010年)》指出，将努力维护城乡居民获得基本生活水准的权利 资料图

## 严禁刑讯逼供和非法拘禁

《行动计划》指出，中国在执法、司法的各个环节，依法保障人身权利，严禁刑讯逼供和非法拘禁行为。

中国严禁刑讯逼供。依照法定程序收集证据，严禁刑讯逼供和以威胁、引诱、欺骗以及其他非法的

方法收集证据。对刑讯逼供或者体罚、虐待、侮辱犯罪嫌疑人的，将根据不同情节和后果，分别给予相应的处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

同时，中国严禁执法人员实施

非法拘禁行为。收押、换押、延押必须依法进行，防止错误羁押和超期羁押。完善对受害者的经济赔偿、法律救济、恢复名誉等措施，对造成非法拘禁、错误羁押、超期羁押的责任人进行责任追究和处罚。

## 加强对国家行政机关监督

中国将健全法律法规，探索科学有效的形式，加强人民群众对国家行政机关、审判机关、检察机关等的监督。

《行动计划》指出，中国将加大执法监察、廉政监察和效能监察力度，进一步完善特约监察员制度，加强对

国家行政机关及其工作人员的监督；探索、试行特约监督员制度，配合其他监督形式，开展对法院工作及审判人员的审判作风、工作作风、职业道德和廉洁自律等方面监督；探索、试行特约检查员制度，改革和完善人民监督员制度，配合其他监督形式，对检察机关进行监督。

行动计划说，中国保障公民对国家机关和国家工作人员提出批评、建议、申诉、控告、检举的权利，发挥人民团体、社会组织和新闻媒体对国家机关和国家工作人员的监督作用。

## 全面推进广播影视数字化

《行动计划》指出，中国全面推进广播影视数字化。构建全国地面数字电视覆盖网、卫星直播及移动多媒体广播系统，推进“三网融合”。

行动计划指出，中国采取有力

措施，发展繁荣文化事业，保障公民基本文化权益。在中西部地区新建、改扩建2.67万个综合文化站。每年建设农家书屋7万家左右，到2010年底，全国共建设农家书屋23.7万余家。国家财政投入11.15

亿元，建成覆盖城乡的数字文化服务体系。

行动计划表示，到2010年底，实现县县建有支中心、村村建有基层服务点，完成100TB数字资源建设任务。

马凯在全国纠风工作会议上强调确保“保增长”政令畅通

全国纠风工作会议13日在北京召开，国务委员兼国务院秘书长马凯出席会议并讲话。他强调，各地区各部门要紧紧围绕保增长、保民生、保稳定，提高认识，加强领导，突出重点，全面推进，切实抓好纠风工作，努力取得人民群众满意的成效。

马凯强调，要认真贯彻国务院第二次廉政工作会议精神，全面落实2009年纠风工作实施意见，务求重点领域纠风工作取得新成效。一是加强对保增长政策落实的监督检查，推动中央决策部署的贯彻落实，确保政令畅通。二是推动中央强农惠农政策落实，加强对惠农补贴资金的监督检查，进一步规范涉农价格和收费行为，切实维护农民土地权益，加强对农资市场的监管。三是深入开展食品药品安全专项整治，落实监管责任，强化问责制。四是规范行业协会、市场中介组织服务和收费行为，稳步推进行业协会改革试点。五是以落实燃油税改革政策为重点，加大力度治理公路“三乱”。对明令取消的收费项目要坚决取消，决不允许继续收取或变相收取。六是以公共服务部门和行业为重点，加强行风建设。同时，要继续做好涉及医疗卫生、教育、公共基金等其他领域的纠风工作。

## 中国与东盟双边贸易额保持快速增长

记者从第六届中国—东盟博览会筹备会议上获悉，尽管受到国际金融危机的影响，2008年中国与东盟双边贸易额仍保持快速增长，达到2311.2亿美元，同比增长13.9%。

东盟是中国实施市场多元化战略、走出去”的重点地区，双方相互投资不断扩大，特别是我国对东盟的投资快速增长。截至2008年底，双方相互投资额已接近600亿美元。

商务部部长高虎城说，中国—东盟博览会不仅促进了我国与东盟的经贸合作，而且在扩大内需、促进广西和西南地区经济社会发展方面发挥了重要的平台作用。

据中国—东盟博览会秘书处发布的消息，五届博览会累计展位数16169个，参展参会客商11.9万人，参展企业9513家，贸易成交额65.17亿美元，签约国际合作项目投资额286.2亿美元，签约国内合作项目投资额2735.01亿元人民币。

## 广州外贸出现回暖信号

多方统计数据显示，虽然一季度广州外经贸总体运行形势尚未得到根本扭转，但却出现了一些积极的回暖信号。广州市副市长陈明德表示，广州外经贸有信心有能力应对当前金融危机，实现年初预定的各项目标任务。

在13日召开的广州市一季度外经贸运行形势分析会上，广州市外经贸局局长肖振宇通报了一季度广州外贸基本运行情况。他介绍说，一季度广州地区进出口总额142.2亿美元，同比下降22.1%，比1—2月降幅减少1.5个百分点；其中出口74.7亿美元，同比下降21%，比1—2月降幅减少3.1个百分点；进口67.5亿美元，同比下降23.3%。

肖振宇说，尽管仍在下降通道中，但广州外贸形势出现了一系列回暖信号：除3月当月进出口与2月当月环比出现大幅增长外，加工贸易合同备案金额也“扭降为增”，因此存在着加工贸易进出口回暖、跌幅进一步收窄的可能性；广州企业踊跃报名参展105届广交会，合同外资降幅收窄，实际外资实现增长，预计3月当月合同外资4.29亿美元，下降13.69%；实际使用外资2.8亿美元，增长25.64%。

## 滨海新区首季吸引外资快速增长

记者从天津商务委了解到，今年1—3月，天津滨海新区实际直接利用外资额达12.8亿美元，同比增长24%。

其中，天津开发区实际利用外资6.68亿美元，增长16.6%；保税区实际利用外资4.83亿美元，增长23.2%。

天津滨海新区第一季度合同外资额也取得了新突破，达22.6亿美元，占天津市的70%。在天津市新批合同外资额1000万美元以上的项目中，72%的企业注册在滨海新区，凸显天津滨海新区对大项目的吸引力。

## 浙江3月份进出口环比增长

杭州海关13日发布的最新统计数据显示，3月浙江进出口环比双双增长，且降幅均明显小于2月。受此带动，一季度浙江的多项进出口指标虽有下降，但降幅均比1月至2月份收窄。

据统计，浙江3月出口98.1亿美元，比2月环比增长78.2%，比去年同期下降8.9%，同比降幅比2月缩小29.4个百分点。当月进口41.1亿美元，环比增长28.9%，同比下降16.3%，但降幅比2月减少1.2个百分点。

(以上均据新华社)